

Bogotá D.C., Enero 14 de 2022

Señores
HOSPITAL CIVIL DE IPIALES E.S.E.
La ciudad

REF. OBSERVACIONES A LA CONVOCATORIA DE MENOR CUANTIA No. CME 005 DE 2021
OBJETO:

Solicitamos a la administración tener en cuenta, que antes de establecer los requisitos de los pliegos de condiciones, se deben realizar unos estudios previos a través de los cuales las entidades del estado, deben verificar la viabilidad de estos e identificar las "reales" necesidades de la Entidad, no estableciendo requisitos sin la debida ETAPA DE PLANEACIÓN que de acuerdo con la PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION "Implica que la gestión contractual del Estado debe estar precedida por el desarrollo de los estudios, análisis, diseños y demás gestiones que permitan definir con certeza las condiciones del contrato a celebrar y del proceso de selección pertinente, con el fin de que la necesidad que motiva la contratación sea satisfecha en el menor plazo, con la mayor calidad y al mejor precio posible."

De allí que todo requisito que se incorpore al pliego de condiciones ya sea como **factor habilitante o como criterio de ponderación, debe obedecer al resultado de una amplia investigación de situaciones de hecho y de derecho que sustenten su exigencia**, y debe tener la suficiente fundamentación para respaldar los requerimientos so pena de incurrir en motivaciones subjetivas.

Por eso encontrándonos en el término establecido en el cronograma del proceso, presento las siguientes observaciones al proceso de la referencia:

OBSERVACION N° 1

Página 19 de 32

Indicador	Índice requerido
Índice de Liquidez	Igual o mayor a 2,80
Índice de Endeudamiento	Menor o igual a 0,50
Razón de cobertura de intereses	Igual o mayor a 6 o indeterminado

Tabla 2 Indicadores de capacidad financiera

Si el Proponente es un consorcio, unión temporal o promesa de sociedad futura debe cumplir su capacidad financiera con la suma aritmética en el caso de cada indicador, afectada por el porcentaje de participación en la forma asociativa.

D. Capacidad Organizacional

El Proponente debe cumplir los siguientes indicadores con base en la información contenida en el RUP.

Indicador	Índice requerido
Rentabilidad del patrimonio	Mayor o igual a 0,30
Rentabilidad del activo	Mayor o igual a 0,20
Capital de trabajo	Mayor o igual al presupuesto oficial.

Solicitamos a la entidad que para los indicadores financieros y organizacionales tenga en cuenta lo contemplado en el Decreto 579 de 2021, artículo 2, parágrafo transitorio 1 que indica: "De conformidad con los párrafos transitorios del artículo 2.2.1.1.1.5.2. del

presente Decreto, los requisitos e indicadores de la capacidad financiera y organizacional de que trata el literal (b) del artículo 2.2.1.1.1.5.6. del Decreto número 1082 de 2015 corresponderán a los últimos tres (3) años fiscales anteriores a la inscripción o renovación, dependiendo de la antigüedad del proponente. En armonía con lo anterior, a partir del 1 de julio de 2021, las cámaras de comercio certificarán la información de que tratan los parágrafos transitorios 1 y 2 del artículo 2.2.1.1.1.5.2. de este Decreto “

Y el Artículo 2.2.1.1.1.6.2. del Decreto 1082 de 2015, “Determinación de los Requisitos Habilitantes”: “(...) Parágrafo Transitorio. (sustituido por el artículo 3 del Decreto 579 del 31 de mayo de 2021) De conformidad con los parágrafos transitorios de los artículos 2.2.1.1.1.5.2. y 2.2.1.1.1.5.6., y en desarrollo del deber de análisis de las Entidades Estatales, de que trata el artículo, se indica que:

“(...) a partir del 1 de julio de 2021 las Entidades Estatales establecerán y evaluarán los requisitos habilitantes de capacidad financiera y organizacional teniendo en cuenta la información que conste en el Registro Único de Proponentes En todo caso, se establecerán indicadores proporcionales al procedimiento de contratación.

Para ello, atendiendo a las condiciones aludidas, **en relación con los indicadores de la capacidad financiera y organizacional, de los procesos de selección cuyo acto administrativo de apertura o invitación se publique a partir del 1 de julio de 2021, se tendrá en cuenta la información vigente y en firme en el RUP, por lo que las Entidades Estatales evaluarán estos indicadores, teniendo en cuenta el mejor año fiscal que se refleje en el registro de cada proponente”.**

Así las cosas de conformidad con el Concepto de Colombia Compra Eficiente No. C – 288 del 17 de junio de 2021, por **“mejor año fiscal”** se interpreta la información relativa al año apreciada en su conjunto, o sea, de manera integral, que permita al proponente cumplir los requisitos habilitantes de capacidad financiera y organizacional. Dicho de otro modo, cuando el parágrafo transitorio del artículo 2.2.1.1.1.6.2, adicionado por el artículo 6 del Decreto 399 de 2021, establece que **«[...] las Entidades Estatales evaluarán estos indicadores, teniendo en cuenta el mejor año fiscal que se refleje en el registro de cada proponente»**, significa que **deben examinar los años certificados en el RUP y escoger para ser evaluado el que refleje mejores indicadores de capacidad financiera y organizacional.**

Por lo tanto, el parágrafo transitorio, agregado al artículo 2.2.1.1.1.6.2. del Decreto 1082 de 2015 por el artículo 6 del Decreto 399 de 2021, no exige que las entidades estatales tengan en cuenta el mejor año por cada indicador; verbigracia, el mejor año para el índice de liquidez, el mejor año para el índice de endeudamiento o el mejor año para la rentabilidad del patrimonio. Atendiendo a la teleología del Decreto 399 de 2021, por «mejor año» debe entenderse aquel en el que, analizados conjuntamente todos los indicadores de capacidad financiera y organizacional, el proponente cumpla con dichos requisitos habilitantes”.

Por lo que solicitamos en virtud de lo establecido por el Decreto 579 de 2021, se evalúen los indicadores financieros con el mejor año fiscal, es decir escoja de la información financiera de los últimos 3 años (2018, 2019, 2020) acreditada en el Rup de cada proponente cual fue el mejor año para el proponente y de esta manera se dé aplicación a lo establecido por la Ley.

OBSERVACION N° 2

La administración no puede olvidarse que las condiciones de los pliegos deben ser acordes al presupuesto, entonces no es posible que para este proceso, se exijan unos perfiles tan altos y tan específicos que los solicitados para proceso de mayores cuantías.

Al respecto, la Sala de lo Contencioso Administrativo, sección tercera del Consejo de Estado, ha dicho:

*"Los criterios establecidos en los pliegos de condiciones **deben ser útiles, indispensables y determinantes para el propósito de comparar los aspectos sustanciales de los ofrecimientos**, razón por la cual prescripciones de la índole indicada no pueden incluirse en los pliegos de condiciones en tanto ningún valor le agregan a la contratación y, por el contrario, ponen en nesgo la escogencia de la oferta favorable al interés público perseguido con ella y en tela de juicio principios de la Ley 80 de 1993 y sus normas (artículos 3º; 24 numeral 5, apartes a) y b); 25 numeral 1º, 2º y 3º; 29 y 30 numeral 2 de la Ley 80 de 1993). (Subrayo).*

Ademas el manual de contratación de Colombia Compra Eficiente establece que:

“ Las Entidades Estatales deben establecer los requisitos habilitantes de forma adecuada y **proporcional a la naturaleza y valor del contrato** . Es muy importante comprender el alcance de la expresión adecuada y proporcional que busca que haya una relación entre el contrato y la experiencia del proponente y su capacidad jurídica, financiera y organizacional. **Es decir, los requisitos habilitantes exigidos deben guardar proporción con el objeto del contrato, su valor, complejidad, plazo, forma de pago y el Riesgo asociado al Proceso de Contratación.**

Dicho lo anterior solicitamos a la entidad que se revisen los requisitos exigidos para los perfiles establecidos en los literales habilitantes **PERSONAL DE TRABAJO REQUERIDO** y los de ponderación **2.25.2 ASPECTOS TECNICOS – CALIDAD DEL SERVICIO OFRECIDO (46 PUNTOS)**.

Por ejemplo, para el perfil del **COORDINADOR** solicita en la parte habilitante que este sea OFICIAL SUPERIOR RETIRADO DE LAS FUERZAS MILITARES Y/O DE POLICÍA NACIONAL, y además que acredite Seminarios y cursos tan específicos y exagerados que imposibilitan la pluralidad de oferentes y para ponderación solicita extras que en nada aportan para la ejecución del contrato.

b) **COORDINADOR**: El proponente debe acreditar que cuenta con (1) coordinador vinculado a la empresa que se encargará de organizar, programar, dirigir, coordinar y controlar directamente las labores del personal asignado al contrato y además deberá actuar como enlace administrativo y operativo entre la empresa, el supervisor del contrato y el hospital, el cual debe contar con el siguiente perfil lo que se acreditará anexando en la propuesta los documentos soportes:

1. Oficial retirado de las fuerzas militares o de la policía nacional en grado superior y título de profesional en áreas administrativas otorgado por una universidad autorizada por el Ministerio de Educación Nacional, lo cual se acreditará con el extracto del historial militar o policial y/o con los documentos que acrediten esta condición para el caso de los oficiales retirados y con el diploma o acta de grado, y su tarjeta profesional si se requiere para ejercer su profesión.

2. Acreditación como consultor, demostrado mediante la presentación de la resolución vigente, debidamente autorizada por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. La Entidad se reserva el derecho de verificar la consulta de su registro en la página www.supervigilancia.gov.co link: acreditación – personal operativo, conforme lo establecido en la Circular 003 de 2012, de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

3. Seminario de dirección asertiva de operaciones críticas en la seguridad privada certificado y acreditado por una institución de educación superior avalada por el ministerio de educación nacional.

4. Formación de promotor de convivencia y seguridad ciudadana otorgado por la Policía Nacional.

5. Experiencia mínima de dos (2) años como Coordinador de seguridad empresas de vigilancia, lo cual se acredita con una o más certificaciones laborales.

6. Curso de seguridad perimetral.

7. Estar vinculado laboralmente durante más de (18) meses anteriores al cierre del proceso con la empresa proponente demostrable con las planillas de pago de la seguridad social integral.

8. El oferente deberá demostrar que el coordinador ofrecido reside en el departamento de Nariño condición que se acreditará con las planillas de pago de la seguridad social de los últimos (12) meses anteriores a la fecha de cierre del proceso donde se evidencie la afiliación a la caja de compensación familiar del departamento de Nariño lugar donde se prestará el servicio.

Consideramos que es exagerado y totalmente innecesario que para ejercer el cargo de COORDINADOR se debe presentar una persona que sea OFICIAL con ESPECIALIZACION, SEMINARIO DE DIRECCION ASERTIVA, CURSO DE SEGURIDAD PERIMETRAL, un perfil tan específico que solo lo cumple el actual contratista, por lo que es necesario que la entidad replantee los requisitos en aras de permitir participación de oferentes

Por otro lado, establece para el perfil del CONSULTOR, así como para el CORDINADOR que este sea OFICIAL RETIRADO DE LAS FUERZAS MILITARES,

c) CONSULTOR: El proponente debe acreditar que cuenta con (1) consultor en seguridad privada vinculado a la empresa y que debe contar con el siguiente perfil lo que se acreditara anexando en la propuesta los documentos soportes:

1. Oficial retirado de las fuerzas militares o de la policía nacional en grado superior y título de profesional en áreas administrativas otorgado por una universidad autorizada por el Ministerio de Educación Nacional, lo cual se acreditará con el extracto del historial militar o policial y/o con los documentos que acrediten esta condición para el caso de los oficiales retirados y con el diploma o acta de grado, y su tarjeta profesional si se requiere para ejercer su profesión.

2. Acreditación como consultor, demostrado mediante la presentación de la resolución vigente, debidamente autorizado por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. La Entidad se reserva el derecho de verificar la consulta de su registro en la página www.supervigilancia.gov.co link: acreditación – personal operativo, conforme lo establecido en la Circular 003 de 2012, de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

3. Experiencia mínima de cuatro (4) años como Consultor de seguridad empresas de vigilancia, lo cual se acreditará con las Resoluciones expedidas por la Superintendencia de Vigilancia.

4. Estar vinculado laboralmente durante más de (18) meses anteriores al cierre del proceso con la empresa proponente demostrable con las planillas de pago de la seguridad social integral.

Los perfiles exigidos para estos dos perfiles no permite pluralidad de oferentes ya que exigir que estos sean OFICIALES y además PROFESIONALES O ESPECIALISTAS CON MAGISTER es totalmente exagerado e innecesario, consideramos que solicitar para estos cargos Militares con ese rango no cumple con la finalidad del objeto que nos ocupa en este proceso porque la función de los militares y su preparación académica corresponde solamente a la salvaguardia de las fronteras, es decir, a la guerra externa, y **en ningún momento recibe formación para el manejo de los servicios de vigilancia y seguridad privada**, y sus conocimientos académicos no son precisamente en el área de la seguridad, los conocimientos son en el área de la defensa o la guerra, tal como lo prescribe nuestra Constitución Política de Colombia en los artículos comprendidos entre el 216 al 223, donde podemos leer: “DE LA FUERZA PÚBLICA Art. 216. La fuerza pública estará integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. Todos

los colombianos están obligados a tomar armas cuando las necesidades públicas lo exijan para defender la independencia nacional y las instituciones públicas.

La ley determinará las condiciones que en todo tiempo eximen del servicio militar y las prerrogativas por la prestación del mismo. Art. 217. *La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional. La ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio.*

Art. 218. *La ley organizará el cuerpo de policía. La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación. La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz. La ley determinará su régimen de carrera, prestacional y disciplinario.*

Tal como lo proveen la misma constitución y las diferentes reglamentaciones sobre la materia, **los oficiales de Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional, de igual forma los oficiales de la policía nacional, no son los idóneos en áreas de seguridad privada, por carecer en su perfil profesional de las condiciones académicas y formación en el área de seguridad privada.**

Quiere decir que el hecho de que una persona haya pertenecido en a la fuerza pública no significa que sea la persona idónea en temas de seguridad privada, entonces la entidad está confundiendo el perfil del oficial retirado de la fuerza pública con el de un profesional en seguridad privada.

Los profesionales con título universitario pueden desempeñar válidamente la función de seguridad de acuerdo con la ley, por lo tanto tratándose de una licitación pública, en la que se pretende calificar a un personal con el conocimiento en áreas de seguridad y vigilancia, de manera respetuosa solicito a la entidad se evalúe con el perfil de una persona PROFESIONAL idóneo en la materia, teniendo en cuenta que los oficiales en retiro de la fuerza pública no son los idóneos en el tema.

Por los motivos antes expuestos de manera respetuosa solicito a la entidad que con ánimo de dar cumplimiento a la ley, teniendo en cuenta la premisa constitucional que señala que: "LOS PARTICULARES DEBEN CUMPLIR LAS LEYES, MIENTRAS QUE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS ADEMAS DE CUMPLIRLAS DEBEN VERLAR POR HACERLAS CUMPLIR" y de esta forma garantizar una mayor pluralidad de oferentes **SE ELIMINE la obligatoriedad del grado de OFICIAL,** en los perfil del Coordinador y del Consultor.

Es solo razonable para la administración, exigir que para estos perfiles la persona deba cumplir con unos títulos tan específico e innecesarios para su función es decir que:

- El COORDINADOR debe ser OFICIAL Y ADEMÁS PROFESIONAL con Seminario de dirección asertiva, Curso de seguridad perimetral y para ponderación que este Tenga TÍTULO DE POSGRADO DE ESPECIALISTA EN ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD OTORGADO Y FORMACIÓN COMO AUDITOR INTERNO EN EL SISTEMA DE GESTIÓN DE OPERACIONES DE SEGURIDAD
- Y Para el caso del CONSULTOR, que este sea OFICIAL, PROFESIONAL y además par puntaje TÍTULO DE POST GRADO DE ESPECIALISTA EN ÁREAS DE LA SEGURIDAD y con TÍTULO DE POSGRADO DE MAGISTER EN ÁREAS ADMINISTRATIVAS

Solicitar todos esos títulos tan específicos a simple vista convierten estos perfiles en algo exagerado y sobrevaluado y en cambio sí se convierte en un requisito que vulnera el principio de selección objetiva, dejando sin oportunidad de participación a empresas del sector las cuales contamos con personal idóneo y capacitado con perfiles acordes al objeto del contrato y que se encuentran en plena capacidad de realizar las labores propias del cargo además de ser un requisito muy específico que solo lo cumpliría el contratista actual.

Es evidente que en muchos de los requisitos solicitados para estos perfiles la entidad está dando trato discriminatorio a los oferentes, y más bien parece que entorpece la participación y restringen la pluralidad de oferentes, favoreciendo únicamente al proponente que está ejecutando el contrato en la actualidad pues en otros términos serían ellos los únicos que pueden cumplir con las exigencias y perfiles solicitados por la entidad, como ya se ha visto en las últimas tres convocatorias.

Además, solicitar unos perfiles como estos se convierten todos en criterios subjetivos que desconocen el comportamiento del sector de vigilancia, y sería contrario al principio de TRANSPARENCIA, SELECCIÓN OBJETIVA y LIBRE CONCURRENCIA que debe caracterizar este tipo de procesos.

Por lo que solicitamos establezca perfiles PROFESIONALES ☐ OFICIALES y elimine los cursos adicionales que en nada aportan a los cargos requeridos de lo contrario la entidad estaría entrando en un claro direccionamiento del proceso y favoreciendo al actual contratista.

OBSERVACION N° 3

Aunado a las observaciones anteriores también solicitamos se reevalúen los requisitos de este perfil en los requisitos habilitantes:

d) LÍDER DEL SG-SST: En cumplimiento del decreto 1072 de 2015, la resolución 1111 de 2017 y la resolución 0312 de 2019 el proponente deberá ofrecer un (1) profesional encargado del SG-SST para la ejecución del contrato para lo cual se debe acreditar que dentro de la planta de personal cuenta con un líder del SG-SST que cuente con el siguiente perfil:

1. Título de Profesional en ingeniería industrial o en seguridad y salud en el trabajo otorgado por una universidad autorizada por el Ministerio de Educación Nacional, acreditado a través de diploma de grado.

2. Título de Post Grado de Especialización en Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo O Especialista en gerencia de la salud ocupacional otorgado por una universidad autorizada por el Ministerio de Educación Nacional, acreditado a través de diploma de grado.

3. Resolución y/o Licencia para Prestación de Servicios en Seguridad y Salud en el Trabajo expedida por la Secretaría de Salud respectiva.
4. Seminario de dirección asertiva de operaciones críticas en la seguridad privada certificado y acreditado por una institución de educación superior avalada por el ministerio de educación nacional.
5. Formación como auditor interno de sistemas de gestión de operaciones de seguridad privada (NORMA ISO 18788)
6. Curso de sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo SG-SST de 50 horas otorgado por el Institución Habilitada por el Ministerio de Educación
7. Formación como Auditor (BASC V5-2017).
8. Evaluador en competencias laborales acreditado por Institución Habilitada por el Ministerio de Educación.
9. Experiencia mínima de dos (2) años como LÍDER DEL SG-SST, lo cual se acreditará con las certificaciones laborales.
10. Estar vinculado laboralmente durante más de (18) meses anteriores al cierre del proceso con la empresa proponente demostrable con las planillas de pago de la seguridad social integral.

Sin bien entendemos la importancia que representa para la entidad que los oferentes cuenten con una persona que apoye y realice la labor del SGSST (Sistema de Gestión en Seguridad y Salud en el Trabajo), que le permita controlar el riesgo y esté presente para dar cumplimiento a la normas en la materia, no entendemos por qué se solicitan tantos requisitos y tan específicos para la misma labor y que por el contrario se convierten en requisitos excluyentes, y totalmente exagerados que imposibilita la pluralidad de oferentes y que solo podría cumplir el actual contratista.

Ahora bien, la Resolución 0312 de 2019 establece que las empresas con más de 50 o más trabajadores con el fin de proteger la seguridad y salud de los trabajadores debe cumplir con los estándares mínimos citados en el Artículo 16 de la misma y dentro de ellas establece el perfil de la persona que diseñe e implemente el sistema de gestión de SST así:

ITEM	Criterios. Empresas de más de cincuenta (50) trabajadores riesgo I, II, III, IV ó V y las de cincuenta (50) o menos trabajadores riesgo IV ó V	MODO DE VERIFICACIÓN
Asignación de una persona que diseñe e implemente el Sistema de Gestión de SST	Asignar una persona que cumpla con el siguiente perfil: El diseño e implementación del Sistema de Gestión de SST podrá ser realizado por profesionales en SST, profesionales con posgrado en SST, que cuenten con licencia en Seguridad y Salud en el Trabajo vigente y el curso de capacitación virtual de cincuenta (50) horas.	Solicitar el documento en el que consta la asignación, con la respectiva determinación de responsabilidades y constatar la hoja de vida con soportes, de la persona asignada

Requisitos que ratifica en el Artículo 17 así:

Artículo 17. Diseño e implementación del Sistema de Gestión de SST para las empresas de más de cincuenta (50) trabajadores. El diseño e implementación del Sistema de Gestión de SST, para empresas de más de cincuenta (50) trabajadores, clasificadas con riesgo I, II, III, IV ó V y las de (50) o menos trabajadores con riesgo IV ó V, podrá ser realizado por profesionales en SST, profesionales con posgrado en SST; que cuenten con licencia en SST vigente y el curso de capacitación virtual de cincuenta (50) horas en SST, quienes igualmente están facultados para asesorar, capacitar, ejecutar o diseñar el Sistema de Gestión de SST en cualquier empresa o entidad, sin importar la clase de riesgo, número de trabajadores o actividad económica.

Por lo que según la reglamentación en la materia y la misma citada por la entidad en los pliegos los únicos requisitos que darían cumplimiento a este perfil deberían ser:

- Profesional en SST o,
- Profesionales con postgrados en SST,
- Licencia en SST vigente
- Curso de capacitación virtual de cincuenta (50) horas en SST.

Notamos con extrañeza la cantidad de requisitos adicionales que solicita la entidad para este perfil entre ellos:

- Seminario de dirección Asertiva de operaciones críticas en la seguridad,
- Formación como auditor interno de sistemas de gestión de operaciones de seguridad privada (NORMA ISO 18788)
- Formación como Auditor (BASC V5-2017)
- Evaluador en Competencia laborales
- Además, solicita una Especialización en gestión de la seguridad y salud en el trabajo o en gerencia de la salud ocupacional.

Este último requisito establecido en contravía de lo expuesto en la resolución pues en ninguna parte de la citada resolución restringen o solicitan una especialización en específico como si lo hace la Entidad, es claro que la resolución establece " postgrados en SST", lo que a simple vista se interpreta como que la persona postulada puede ser profesional y presentar cualquier tipo de postgrado siempre y cuando tenga relación o a fin con la seguridad y salud en el trabajo, por lo que no es valido que la entidad disponga solamente de dos especializaciones para el perfil, esto teniendo en cuenta que hay muchos postgrados afines a SST entre ellos, Especialización en seguridad industrial, higiene y gestión ambiental, Especialización en Salud Ocupacional y gestión del riesgo entre otras, por lo que no le es dable a la entidad estipular solo las que para unos pocos es conveniente.

Por lo tanto con el ánimo de dar cumplimiento a la ley, teniendo en cuenta la premisa constitucional que señala que: "LOS PARTICULARES DEBEN CUMPLIR LAS LEYES, MIENTRAS QUE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS ADEMAS DE CUMPLIRLAS DEBEN VERLAR POR HACERLAS CUMPLIR", solicitamos a la entidad eliminar los requisitos extras de capacitacion que son completamente innecesarios, restrictivos y denotan un claro direccionamiento dle proceso ya que estos no son los requisitos adecuados para calificar la labor de la persona que diseña e implementa el SG-SST, y como segunda medida que modifique la acreditacion de las especializaciones en el perfil habilitante y permita tal y como lo señala la resolucion que esta se presenten con postgrados afines a la SST.

OBSERVACION N° 4

a) **SUPERVISORES:** El proponente debe acreditar que cuenta con dos (2) supervisores vinculados a la empresa y que deben contar con el siguiente perfil lo que se acreditara anexando en la propuesta los documentos soportes:

1. Fotocopia de documento de identidad.
2. **Título de Profesional otorgado por una universidad** autorizada por el Ministerio de Educación Nacional, acreditado a través de diploma de grado.
3. Curso de Supervisor de especialización en Entidades Oficiales vigente, acreditado mediante certificación expedida por una escuela de capacitación debidamente autorizada por la Superintendencia de vigilancia y seguridad privada.
4. Experiencia mínima de (2) años como supervisor en empresas de vigilancia y seguridad privada, lo cual se acredita con las certificaciones laborales.
5. Acreditación como supervisor ante la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada en el aplicativo "APO".
6. **Seminario de dirección asertiva de operaciones críticas en la seguridad privada** certificado y acreditado por una institución de educación superior avalada por el ministerio de educación nacional.
7. Formación de promotor de convivencia y seguridad ciudadana otorgado por la Policía Nacional.
8. **Formación de Norma en Competencia Laboral de "Fomentar Practicas Seguras Y Saludables en los Ambientes De Trabajo en el Marco de los Principios De Auto Cuidado Y Normatividad Legal Vigente** expedido por el Insitución habilitada por el Ministerio de Educación..
9. **Formación de Norma en Competencia Laboral de "Supervisar servicios de seguridad de acuerdo con normativa",** Vigente expedido Institución habilitada por el Ministerio de Educación.
10. **Formación como auditor (BASC V5-2017).**

Por otro lado, la entidad establece unos requisitos completamente exagerados y sobrevaluados para el perfil de supervisor, que claramente inhiben la pluralidad de oferentes y favorecen solamente al actual contratista, solicitar que el mismo tenga títulos en:

- Seminario de dirección asertiva de operaciones críticas
- Formación de Norma en Competencia Laboral de "Fomentar Practicas Seguras Y Saludables en los Ambientes De Trabajo en el Marco de los Principios De Auto Cuidado Y Normatividad Legal Vigente expedido por el Institución habilitada por el Ministerio de Educación.
- Formación de Norma en Competencia Laboral de "Supervisar servicios de seguridad de acuerdo con normativa", Vigente expedido Institución habilitada por el Ministerio de Educación.
- Formación como auditor (BASC V5-2017).

Es bastante minucioso, solicitar tantos requisitos y con capacitaciones tan puntuales que a simple vista no aportan en nada a las funciones de Supervision y mas bien solo se estaria favoreciendo al actual contratista convirtiendo así todos estos en requisito de imposible cumplimiento limitando la participacion de oferentes o favoreciendo a uno solo.

Consideramos que para el cumplimiento de este numeral la administración, se encuentra en la obligación de buscar el cumplimiento del objetivo el cual no es otro que garantizar que el personal ofrecido, sea idóneo y desarrolle unas funciones propias del cargo, que tenga una amplia experiencia en el manejo de contratos similares, pues quien debe velar por el cumplimiento de las obligaciones contractuales es el futuro

contratista.

La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada de acuerdo con la Resolución 02596, establece **“Que uno de los principios que rigen el servicio de vigilancia y seguridad privada, es el de prestarlo con personal idóneo y entrenado, con los medios adecuados según las características del servicio contratado, para prevenir y contrarrestar la acción de la delincuencia;”**

Y además estableció los siguientes requisitos para el desempeño de las funciones del Personal Operativo:

Artículo 2º. Desempeño de funciones como Vigilante y Supervisor. Para desempeñar las funciones de Vigilante y/o Supervisor en seguridad y vigilancia privada, es requisito fundamental, haber aprobado con anterioridad, en escuela o departamento de capacitación en vigilancia y seguridad privada, debidamente autorizada por la Superintendencia, los cursos de introducción a la vigilancia y seguridad privada y el básico correspondientes a cada ciclo.

Parágrafo. Los cursos avanzados, las especializaciones y actualizaciones correspondientes a cada ciclo, podrán ser dictados por las escuelas de capacitación y/o departamentos de capacitación autorizados por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

Consideramos que en cumplimiento de las normas establecidas y de los principios de selección objetiva y principio de transparencia, establecido en la ley 80 de 1993, se debe requerir: Supervisor bachiller, con situación militar definida, lo cual se debe acreditar con la libreta militar, tener credencial vigente de identificación expedida por la empresa proponente con el reporte individual de acreditación que emite la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, con especialización en Supervisor entidades oficiales, que demuestren una experiencia superior a diez (10) años que es más que suficiente para demostrar su idoneidad en la prestación del servicio, inclusive con certificación de evaluador en competencias laborales que sería el perfil idóneo y adecuado, de acuerdo a lo establecido por la Supervigilancia y que promueve la pluralidad de oferentes, haciendo de este un proceso que se adhiere a la normatividad vigente para la contratación estatal, buscando que se cumplan los intereses del estado sin vulnerar los derechos de las empresas como proponentes.

Por lo que solicitamos que sea eliminado del perfil todos los requisitos de imposible cumplimiento es decir todos los Seminarios y formaciones innecesarias para el perfil y para las funciones de supervisión toda vez que este tipo de requisitos no se encuentran regulados por nuestro ente rector que es la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y si resulta ser un factor limitante para las empresas proponentes que tenemos interés en el proceso y que además contamos con personal capacitado en temas relacionados directamente con el desarrollo del objeto, en este caso aspectos de Vigilancia y Seguridad Privada.

OBSERVACION N° 5

p) **SUCURSAL**

En el caso en que el domicilio principal de los oferentes sea diferente al departamento de Nariño, deberán contar con sucursal en el municipio de Ipiales, debidamente autorizada por la Superintendencia De Vigilancia Y Seguridad Privada para prestar los servicios solicitados en la presente convocatoria.

Para acreditar este requisito deberá aportar la resolución expedida por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y el certificado de Camara de Comercio de Ipiales en el que se verifique la existencia de la sucursal.

En el caso de presentación de la propuesta bajo la modalidad de Consorcio o Unión Temporal, el proponente deberá acreditar que cada uno de los integrantes cumple con este requisito.

Respetuosamente solicitamos a la administración revisar este requisito establecido, ya que claramente inhiben la pluralidad de oferentes, esto, teniendo en cuenta que todos los requisitos habilitantes, en este caso el de acreditar el domicilio solamente con PRINCIPAL O SUCURSAL en el departamento de Ipiales autorizada por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, favorece directamente a unas pocas empresas de la región, dejando sin opción de participación a empresas que tenemos la capacidad operacional y estructural para la prestación del servicio a través SUCURSAL en la ciudad de Pasto

La entidad debe tener en cuenta que este requisito incumple las diferentes normas y manuales que ha realizado Colombia Compra Eficiente, no solo por lo dicho anteriormente, sino también sobre lo establecido dentro del "Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación" sobre el establecimiento de requisitos habilitantes de forma adecuada y proporcional, donde se encuentre una relación entre el contrato y la experiencia, su capacidad jurídica, financiera y organizacional.

De otra parte, la promoción de la competencia es uno de los objetivos del sistema, por esto mismo ha dicho la Agencia Nacional de Contratación Pública, que los requisitos habilitantes no son, ni puede ser una forma de restringir la participación en los Procesos de Contratación.

Es claro que dentro del pre-pliego de condiciones de la LICITACIÓN PÚBLICA de la referencia, no se realizan estas recomendaciones, al solicitar dentro de los requisitos habilitantes del proceso un requisito que no tienen la gran mayoría de empresas del mercado, y que además no agrega ningún valor al momento de ejecutar el contrato previsto, por otra parte, se denota una poca indagación al estudio del sector, puesto que este estudio no solo debe basarse en los aspectos generales económicos, técnicos y regulatorios, sino también otros contextos que busquen la pluralidad de los proponentes, sin que se restrinja la partición de los proveedores de servicios de las Entidades Estatales.

El análisis del sector hace parte de la planeación del Proceso de Contratación y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993, por otra parte, cabe anotar que este tipo de requisitos, conllevan

a pensar que la oferta está destinada a un solo oferente, rompiendo así las iniciativas anticorrupción, que las entidades del Gobierno Nacional, han venido promoviendo dentro de la función pública.

Por lo anterior, solicitamos respetuosamente a la entidad modificar este aspecto habilitante y permita que este también se pueda cumplir por medio de **AGENCIAS en la ciudad de pasto** que se encuentra ubicado geográficamente cerca al lugar de ejecución del contrato, pues consideramos que el requisito tal y como lo plantea la entidad limita el número de posibles oferentes afectando de esta forma el principio de pluralidad que debe primar en los procesos contractuales públicos.

Por otro lado igualmente le recordamos a la entidad que la jurisprudencia del Consejo de Estado ha hecho algunas precisiones sobre el objeto de la autorización para la constitución de a las Uniones Temporales y Consorcios. Así, la citada Corporación ha sostenido que la ***Ley 80 autorizó la participación de consorcios y uniones temporales procurando mayor calidad y eficiencia por razón de la especialidad de los agrupados, evitando mayores costos y el trabajo aislado respecto de actividades en las cuales el contratista unitario podría no tener la especialidad requerida. También resaltó que estas figuras aseguran a la Administración contratante, mediante la solidaridad el cumplimiento total de la propuesta y del objeto contratado.*** (Consejo de Estado. Exp. 15.188/06). (Negrilla y subrayado fuera del texto original).

Por tanto, al exigir que este requisito sea cumplido por cada uno de los integrantes de la Unión Temporal o Consorcio, se estaría invalidando la finalidad de los mismos.

En virtud del principio de transparencia y con el ánimo que exista una pluralidad de oferentes, solicitamos, en consideración del Art. 7 de la Ley 80 de 1993, se modifique el pliego, en el sentido que también acepte las AGENCIAS y para en el caso de Uniones Temporales y Consorcios la misma la pueda acreditar cualquiera de los integrantes.

Respetuosamente solicitamos tener en cuenta nuestras observaciones, y en las posibles respuestas se den argumentos de hecho y de derecho que sustentente y fundamente en debida forma los requisitos hechos por la entidad, con el fin que se establezcan reglas claras y ecuanímes, que busquen el beneficio de la Entidad, sin afectar los derechos de los posibles proponentes y buscando el beneficio de la Entidad y a los fines que ella busca, en cumplimiento a los principios de transparencia y selección objetiva, establecidos en la ley 80 de 1993.



JORGE ELIECER MURIEL BOTERO
C.C. No. 19.362.769 de Bogotá D.C.
Representante Legal
VIGIAS DE COLOMBIA SRL LTDA